

АННОТАЦИЯ

диссертационной работы Акпановой Тогжан Жомартовны на тему
«Совершенствование принципов «Единое здоровье» в Республике
Казахстан» на соискание академической степени доктора философии (PhD)
по специальности «8D10103 - Общественное здравоохранение»

Актуальность темы. Современные глобальные вызовы в сфере биологической и санитарно-эпидемиологической безопасности подчёркивают значимость концепции «Единое здоровье», основанной на скоординированном междисциплинарном и межсекторальном подходе к предупреждению и управлению рисками на стыке здоровья человека, животных и окружающей среды. Принципы «Единого здоровья» можно определить как «обобщенный и гибкий термин, который отражает стремление решать проблемы и взаимосвязи, существующие между здоровьем человека, животных и окружающей среды» [Trimmel N.E., Walzer C. 2020, Boqvist S., Söderqvist K., Vågsholm I. 2018].

На сегодняшний день службе общественного здравоохранения необходимо определить оперативные функции, включающие эпидемиологический надзор здоровья, мониторинг и реагирование на опасности для здоровья, укрепление здоровья и профилактика болезней как основополагающую функцию для имплементации в практику концепции «Единое здоровье». Необходимо отметить, что защита здоровья населения не является областью деятельности только отрасли здравоохранения, но предполагает и применение усилий со стороны других секторов и общественности. Таким образом, на все отрасли возложена большая ответственность по предотвращению и снижению бремени от воздействия факторов окружающей среды, и построению продуктивного диалога между ними.

В соответствии с рекомендациями ВОЗ, концепция «Единое здоровье», ориентированная на достижение 16 Целей в области устойчивого развития ООН, должна быть оптимизирована с учетом 10 основных оперативных функций службы общественного здравоохранения (СОЗ). Данный подход позволяет структурированно подходить к определению ролей и границ профессиональной деятельности специалистов СОЗ и других секторов в реализации концепции «Единое здоровье» [Sustainable Development Solutions Network. A global Initiative for the United Nations].

Внедрение концепции «Единое здоровье» в Казахстане обусловлено ростом зоонозных инфекций, изменением климата и глобализацией, способствующими распространению новых патогенов. Недостаточная координация между медицинской, ветеринарной и экологической сферами подчеркнула необходимость межсекторального подхода для эффективного реагирования на угрозы здоровью. Эпидемиологическая обстановка, вызванная COVID-19, продемонстрировала ключевую роль концепции «Единое здоровье» в политике общественного здравоохранения. Пандемия выявила недостатки междисциплинарного взаимодействия и дефицит

квалифицированных специалистов в данной области, что способствовало возникновению проблем на ранних этапах реагирования на угрозу [Filip R., Gheorghita Puscaselu R., Anchidin-Norocel L. et al. 2022].

Таким образом, актуальность исследования обусловлена отсутствием системного межведомственного взаимодействия, и недостаточная институционализация подхода «Единое здоровье» существенно ограничивают возможности его полноценной реализации. Неразвитость нормативно-правовой базы, фрагментарность межсекторальной координации, а также недостаточная осведомлённость специалистов в области Единого здоровья препятствуют внедрению концепции на национальном уровне.

Цель исследования

Целью исследования является на основе комплексного изучения концепции «Единое здоровье» разработать модель трансформации принципов «Единое здоровье» в Республике Казахстан.

Задачи исследования

1. Изучить международную практику применения и совершенствования принципов «Единое здоровье»;
2. Провести анализ нормативно-правовой базы по готовности Республики Казахстан к внедрению принципов «Единое здоровье»;
3. Провести анализ кадров санитарно-эпидемиологической и ветеринарной служб Республики Казахстан;
4. Провести социологический опрос специалистов по охране здоровья людей и животных в вопросах осведомленности «Единое здоровье»;
5. Разработать модель по внедрению концепции «Единое здоровье» в Республике Казахстан.

Научная новизна:

Впервые:

- проведен международный анализ опыта применения принципов «Единое здоровье»;
- проведена комплексная оценка готовности Республики Казахстан к внедрению концепции «Единое здоровье», анализ нормативно-правовой базы регулирующей вопросы Единого здоровья, функциональный анализ деятельности государственных органов, реализующих задачи в рамках концепции «Единое здоровье»;
- проанализирована осведомленность специалистов по охране здоровья людей и животных относительно принципов «Единое здоровье»;
- разработаны предложения по повышению квалификации специалистов по принципам «Единое здоровье», разработан цикл повышения квалификации для населения на тему «Безопасность в повседневной жизни: принципы «Единого здоровья».
- разработана модель по внедрению концепции «Единое здоровье» в Республике Казахстан.

Практическая значимость

1. Проведенный комплексный анализ международной практики

применения и совершенствования принципов «Единое здоровье» позволил выявить барьеры и определить механизмы её внедрения в Республике Казахстан.

2. Анализ нормативно-правовой базы определил готовность нормативно-правовой базы к внедрению принципов «Единое здоровье» в Республике Казахстан.

3. Разработаны 3 программы повышения квалификации по теме «Единое здоровье» для подготовки пула квалифицированных специалистов в области Единого здоровья.

4. Разработаны предложения и рекомендации к квалификационным требованиям специалистов здравоохранения (приложение Б).

5. Разработана модель по внедрению концепции «Единое здоровье» в Республике Казахстан (приложение А).

6. Разработан информационный сайт по теме «Единое здоровье» <https://aboutonehealth.kz>, который является информационным ресурсом, отражающим вопросы Единого здоровья призванный повысить информированность населения.

Материалы и методы исследования

Исследование было проведено по следующей методологии:

Дизайн исследования – аналитическое/ поперечное исследование.

Объект исследования:

- Нормативно-правовые документы, которые регулируют взаимосвязь между здоровьем человека, животного и окружающей среды;
- Официальные данные, связанные с кадровой численностью специалистов санитарно-эпидемиологической и ветеринарной службы;
- Специалисты по охране здоровья людей и животных.

Структура проведенного исследования представлена четырьмя основными этапами:

Первый этап – изучение международного опыта по заявленной тематике, используя базы данных Pubmed, Medline, Google Scholar, eLibrary, Academy Google.

Второй этап – контент-анализ основных нормативно-правовых актов, регулирующих здоровье человека-животного-окружающая среда.

Третий этап - анализ санитарно-эпидемиологической и ветеринарной службы в Республике Казахстан.

Четвертый этап – анализ информированности среди специалистов в области по охране здоровья людей и животных; было проведено социологическое исследование.

Пятый этап - разработка модели трансформации принципов «Единое здоровье» в систему Республики Казахстан.

Таким образом, дизайн исследовательской работы был скомбинирован нескольких типов исследований: дескриптивное исследование, кросс-секционное исследование, аналитическое исследование.

Основные положения, вносимые на защиту

1. Анализ международного опыта в сфере принципов «Единое здоровье» подтвердил важность принципов «Единого здоровья» для эффективного противодействия зоонозам, антибиотикорезистентности и другим трансграничным угрозам, что обуславливает необходимость их внедрения в Республике Казахстан.

2. Контент-анализ действующих нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы здоровья человека, животных и окружающей среды, выявил частичную готовность Республики Казахстан к внедрению принципов «Единого здоровья».

3. Повышение уровня информированности специалистов о «Едином здоровье» позволит снизить барьеры к внедрения данной концепции.

4. Реформы в санитарно-эпидемиологической повлияли на дисбаланс в кадровом обеспечении, что подчеркивает необходимость интегрированного подхода на основе принципов «Единое здоровье».

5. Установлено, что ветеринарная служба занимает ключевое место в межсекторальном взаимодействии и является неотъемлемым компонентом реализации принципов концепции «Единое здоровье», что подтверждается выявленными тенденциями в её кадровом обеспечении.

6. Для реализации концепции «Единое здоровье» необходимо использовать модель по внедрению концепции «Единое здоровье» в Республике Казахстан.

Выводы

По результатам проведенного исследования нами сделаны следующие выводы:

1. Международный опыт показал действенность реализации концепции «Единого здоровья» в обеспечении межсекторального взаимодействия, раннего выявления и предотвращения зоонозных инфекций, а также в борьбе с антибиотикорезистентностью. Полученные результаты свидетельствуют, что внедрение данной концепции в Республике Казахстан является не только обоснованным, но и своевременным шагом, направленным на укрепление устойчивости национальной системы здравоохранения к современным биологическим угрозам и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

2. Анализ нормативно-правовой базы показал, что функции между министерствами и меры ответственности уполномоченных органов не всегда чётко разграничены. Создание институциональной базы и координационного совета рассматривается как одно из приоритетных направлений, способствующих эффективному внедрению концепции «Единого здоровья». Результаты исследования указывают, что и 38.1% опрошенных в теории владеют знаниями о принципах «Единое здоровье», и 36.6% респондента использует Принципы «Единое здоровье» в своей профессиональной деятельности. Низкий уровень осведомленности о «Едином здоровье» среди специалистов представляет собой серьезное препятствие на пути к внедрению данной концепции. Только 282 (36,6%) респондента используют принципы «Единое здоровье» в своей профессиональной деятельности, а 294 (38,1%)

респондента владеют принципами «Единого здоровья» в теории. Среди опрошенных 195 (25,3%) не знают об этих принципах. Требуется включение разработанных программ Единого здоровья в образовательный процесс по подготовке специалистов в сфере здравоохранения и ветеринарии.

3. Проведённые в Республике Казахстан реформы, включая принятие Предпринимательского кодекса и его подзаконных актов, оказали существенное влияние на кадровый потенциал эпидемиологической службы и деятельность центров эпидемиологического надзора, что подтверждается устойчивым снижением численности специалистов в период с 1998 по 2022 год. При этом кадровая обеспеченность ветеринарной службы в целом остаётся на удовлетворительном уровне, однако наблюдаются выраженные территориальные дисбалансы между городскими и сельскими районами, указывает на необходимость принятия управленческих решений.

Принятие Предпринимательского кодекса и подзаконных актов оказало существенное влияние как на количество, так и на показатели на душу населения сельских эпидемиологов. В течение периода с 1998 по 2022 год общее число эпидемиологов колебалось в диапазоне от 3164 (в 1998 году) до 4287 (в 2016 году), тогда как число городских эпидемиологов варьировалось от 2541 (в 2000 году) до 3574 (в 2016 году).

4. Обеспеченность ветеринарной службы в Казахстане находится на удовлетворительном уровне. Однако дисбаланс между регионами указывает на необходимость совершенствования стратегий управления, направленных на перераспределение кадровых ресурсов, внедрение программ стимулирования специалистов в слабо обеспеченных регионах, а также модернизацию инфраструктуры ветеринарных учреждений.

5. Для эффективного внедрения принципов Единого здоровья важным условием выступает концептуальный подход, включающий в себя мониторинг здоровья человека-животных-экосистем, проведение обучения для специалистов, создание межсекторальных механизмов, повышение осведомленности населения о профилактике зоонозных инфекций, участие в межстрановых инициативах для обмена опытом.

Практические рекомендации

1. В качестве одного из приоритетных направлений предлагается формирование устойчивой структуры межсекторального взаимодействия и создание национального консорциума, направленных на практическую интеграцию принципов «Единого здоровья» в систему государственного управления и здравоохранения Республики Казахстан. Целесообразно нормативно закрепить термин «Единое здоровье» в Кодексе Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» и в других НПА. Для повышения эффективности внедрения принципов «Единого здоровья» рекомендуется разработать и внедрить межсекторальные программы повышения квалификации для специалистов в области медицины, ветеринарии, эпидемиологии и экологии. В качестве дополнения предлагается актуализация квалификационных требований, включающая новые

компетенции, отражающие принципы «Единого здоровья» и ориентированные на развитие межсекторального взаимодействия.

2. Необходимо интегрировать, разработанные нами курсы повышения квалификации по теме «Единое здоровье» для специалистов санитарно-эпидемиологического профиля, ветеринаров. Рекомендуем применять для проведения информационно-просветительские работы населения, разработанные нами модули для широкой общественности.

3. Для повышения уровня осведомлённости населения о принципах «Единого здоровья» создан информационный портал www.aboutonehealth.kz, на базе которого реализуются обучающие программы, включая онлайн-курс «Безопасность в повседневной жизни: принципы «Единого здоровья». Рекомендуется масштабировать подобные просветительские инициативы в целях формирования культуры профилактики и укрепления межсекторального взаимодействия в обществе.

4. Анализ кадрового обеспечения санитарно-эпидемиологической и ветеринарной служб выявил дефицит специалистов в сельских регионах. В этой связи рекомендуется усилить государственные меры по привлечению и закреплению кадров в сельской местности, включая предоставление социальных льгот, целевых грантов и направлений на обучение, обеспечение жильём, а также создание условий для профессионального роста и карьерного развития.

5. Рекомендуется внести изменения и дополнения в приказ «Об утверждении статистических форм общегосударственных статистических наблюдений по статистике сельского, лесного, охотничьего и рыбного хозяйства и инструкций по их заполнению», предусмотрев включение отдельной формы, отражающей сведения о ветеринарных кадрах. Также целесообразно принять меры по повышению достоверности официальной статистической информации в данной сфере в рамках подготовки и проведения сельскохозяйственной переписи, планируемой в 2025 году.

Апробация диссертации

Основные положения диссертации были доложены на:

Основные результаты, положения, заключения и выводы диссертации были доложены и представлены на XVI Международной научно-практической конференции им. Атчабарова Б. А. «Экология. Радиация. Здоровье» (28-29 августа 2023 года).

Публикации по теме диссертации

По материалам диссертационного исследования опубликовано 6 научных работ, из них 3 публикации в журналах, рекомендованных Комитетом по контролю в сфере образования и науки Республики Казахстан, 3 тезиса в сборниках международных конференций и 1 научная публикация в журналах, индексируемых базами данных Scopus и Web of Science (Clarivate Analytics). Получено 5 свидетельств о государственной регистрации прав на объект авторского права, 2 акта внедрения.

Личный вклад автора

Автор исследования приняла активное участие в разработке концептуальных основ работы, формулировании её цели и задач, а также в составлении исследовательской программы. Ею был осуществлён сбор первичных данных, их последующая аналитическая обработка, а также выполнение всех этапов статистического анализа. Кроме того, автор самостоятельно описала полученные результаты, сформулировала ключевые положения диссертации, подготовила заключение, выводы и практические рекомендации.

Внедрение результатов исследования

- Создан информационный сайт, отражающий вопросы Единого здоровья, призванный повысить информированность специалистов и население (авторское свидетельство №54862 от 19 февраля 2025 года);
- Разработан курс повышения квалификации «Введение в Единое здоровье» (авторское право № 54133 от 3 февраля 2025 года);
- Разработан курс повышения квалификации «Основы «Единого здоровья» для ветеринарных специалистов» (авторское право № 56316 от 2 апреля 2025 года);
- Разработан курс повышения квалификации «Безопасность в повседневной жизни: принципы «Единого здоровья» (авторское право № 56036 от 26 марта 2025 года);
- Проведена комплексная оценка готовности Республики Казахстан к внедрению концепции Единого здоровья;
- Проведен анализ нормативно-правовой базы регулирующей вопросы Единого здоровья, функциональный анализ деятельности государственных органов, реализующих задачи в рамках концепции Единого здоровья;
- Разработана модель по внедрению концепции «Единое здоровье» в Республике Казахстан (авторское право № 55526 от 6 марта 2025 года);
- Получен акт внедрения информационного веб-сайта, отражающего концепцию «Единое здоровье» от «Primary Health Care»;
- Получен акт внедрения образовательной программы «Введение в концепцию «Единое здоровье» от НАО «Медицинский университет Семей».

Объем и структура диссертации

Диссертация изложена на 115 страницах печатного текста, состоит из введения, обзора литературы, материалов и методов, 7 разделов, заключения, включающего выводы и рекомендации для практического внедрения, библиографического списка использованных источников, включающего 217 наименований, из них 47 источника на государственном и русском языке и 170 – на иностранных языках.